

## **Содержание:**



## **Введение**

Актуальность темы: Роль государственной власти представляет собой ее значение в рамках управления обществом. Общеизвестно, что для любого общества необходимо руководство, ибо оно нуждается во власти, это делает возможным функционирование многих институтов общества, осуществляющих регуляцию жизни людей, общественных отношений, поведения и взаимодействия людей. Власть упорядочила отношения между людьми на ранней стадии их развития, привела в исполнении различные функции, имеющие значение для общества, играла важную роль в распределении пищи и регулировании брачных отношений, а также вопросов разделения труда.

Власть играет важную роль на стадиях развития общества. Власть предполагает существование структуры, через которую она может успешно реализовываться. Таким образом, создается система государственных органов, через которые осуществляется управление обществом, общественными отношениями.

Объект исследования – система отношений связанных с осуществлением государственной власти и государственного управления.

Предметом исследования являются законодательство, регулирующие особенности и систему государственной власти и государственного управления.

Целью работы является уточнение сущности государственной власти и государственного управления.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих задач: 1) рассмотреть понятие и природу государственной власти; 3) раскрыть особенности государственного управления; 4) проанализировать систему государственной власти и государственного управления.

Структурно работа включает введение, две главы, заключение, список использованной литературы.

# **1. Понятие и сущность государственной власти и государственного управления**

Власть выступает в качестве права и возможности распоряжаться чем-либо и кем-либо, подчиняя данные субъекты своей воле. Власть также следует рассматривать в качестве права и возможности распоряжаться чем-либо или кем-либо, при этом подчиняя их своей воле. Власть осуществляет воздействие на жизнедеятельность общества, на поведение людей, а также их коллективов; это способ получения авторитета, воли, права, насилия. С точки зрения философской государственная власть первична по отношению к государству. Именно общество стало испытывать потребность во власти, имеющей свойства, которые присущи государственной власти, тем самым предопределило возникновение государства. Государство является носителем государственной власти, силой, на которую власть опирается [\[1\]](#).

Признаки государственной власти могут где-то совпадать с признаками государства, а где-то различаться. Основные признаки государственной власти: государство – сила, на которую опирается власть. Больше никакой власти такое средство воздействия не присуще; публичность власти, осуществляемой профессиональным аппаратом, который отделен от общества как объекта власти; суверенность власти, ее верховенство внутри страны. Государственная власть выше власти всех других организаций; универсальность власти, распространяющей свою силу на всю территорию и все население страны; исключительное право на издание юридических норм; постоянство и непрерывность государственной власти[\[2\]](#).

Государственная власть оказывает практическое воздействие на объект управления именно посредством государственного управления, которое обращено «вовнутрь» общества, народа, а особый состав субъектов управления делает его государственным управлением. Таким образом, государственное управление — это целенаправленное воздействие государства, его органов и учреждений на определенные сферы общественной жизни или общества в целом в интересах его функционирования и развития.

Сущность государственного управления заключается в том, что оно выступает главным каналом осуществления всей системы государственной власти, а не только отдельной ее разновидности (исполнительной власти), и получения

обратной информации о состоянии объектов управления, учет которой необходим для эффективного функционирования всей системы государственной власти.

Государственное управление не может быть противопоставлено государственной власти, поскольку осуществляется именно органами государственной власти и должностными лицами, ее представляющими. С этой точки зрения нельзя признать удачным классифицирование органов государства на органы государственной власти и органы государственного управления, ибо каждый орган государственной власти в той или иной мере реализует управленческие функции и в этом смысле является органом государственного управления.

Таким образом, государственное управление представляет собой деятельность исполнительной власти, которая осуществляется главным образом в форме управления посредством осуществления многочисленных и разнообразных управленческих действий и процедур. Государственное управление — это государственная исполнительная власть в действии. Это реальность, без которой государственно-властный механизм работать практически не может. По своему назначению оно представляет собой не что иное, как государственную деятельность, в рамках которой практически реализуется исполнительная власть. Следовательно, государственное управление, понимаемое как исполнительно-распорядительная деятельность, не противопоставляется исполнительной власти, понимаемой как деятельность субъектов этой власти. Свой реальный характер исполнительная власть приобретает в деятельности особых звеньев государственного аппарата, в настоящее время именуемых исполнительными органами, а по существу являющимися органами государственного управления<sup>[3]</sup>.

## **2. Система государственной власти и государственного управления**

Государственная исполнительная власть характеризуется, в первую очередь, двумя ключевыми моментами: властью и исполнением. В этом случае исполнительная власть рассматривается как власть государства, с которой связывают: функционирование особенных элементов аппарата государства, включая органы государственного управления; прямая направленность работы органов государственного управления для обеспечения практической реализации (исполнения) общих норм. Нормы устанавливаются субъектами власти (представительная, президентская и правительвенная) для урегулирования

разных аспектов жизни общества.

Отличие власти, которая устанавливает общие нормы властью и исполнительной властью, заключается в сфере соотношения решений и исполнения.

В число определяющих сторон сущности государственной исполнительной власти включены ее:

1. социальное предназначение, которое может состоять в выполнении общих предписаний, в состав которых входят решения Президента, Правительства и др.;
2. реализация с помощью системы специальных исполнительных органов власти, которые раньше назывались органы государственного управления;
3. волевые импульсы, которые проявляются в принятии управленческих решений, в том числе организация их исполнения в ходе и в результате осуществления управления в качестве особой и специфической государственной деятельности.

Управление — это работа исполнительной власти, осуществляемая в форме управления. Это происходит с помощью большого числа различных процедур и управленческих действий. Управление представляет собой действующую исполнительную власть.

Любой вид деятельности государства в соответствии с его местом в системе реализации государственной власти, содержанию и формам классифицируется в составе одной из 3 групп. Ветви власти государства представлены родовыми консолидированными формами работы государства, которая осуществляется с помощью органов законодательной, исполнительной и судебной власти.

В соответствии с внутренним содержанием работа органов данных ветвей считается сложной. Это обусловлено тем, что их деятельность заключается в нескольких формах, но только одна из них является главной и определяющей.

Например, представительные (законодательные) органы власти характеризуются тем, что определяющей деятельностью для них может являться законодательная. Тем не менее, Федеральное Собрание действует и посредством импичмента, объявления амнистии, решения вопросов с кадрами, касающихся назначения (освобождения) от должности определенного высшего должностного лица страны и др.[\[4\]](#)

Таким же образом органы исполнительной власти в качестве определяющего и основного вида деятельности занимаются управленческой, исполнительной и распорядительной работой.

Если обратиться к видовым специализированным формам государственной деятельности, то их можно считать производными от рассмотренных ветвей государственной власти. Сюда можно отнести прокурорскую власть, работу Счетной палаты РФ, органов Центризбиркома РФ и др. Вся работа, которая осуществляется данными органами предусмотрена в действующих положениях Конституции РФ. В деталях их деятельность подлежит регулированию с помощью специальных ФЗ.

Функциональные формы государственной деятельности характеризуют содержанием, в состав которого включены специфические функции некоторых правоохранительных и прочих органов государства. Они занимаются дознанием, следствием, ведут оперативно-розыскную работу, выполняют большое число специальных исполнительных, контрольных, разрешительных, регулирующих и иных функций в установленной области ведения.

В качестве базовой формы реализации исполнительной власти и вида деятельности государственное управление обладает несколькими признаками. Главный из них касается сущности и характеризует социальное предназначение государственного управления. Он состоит в практическом, организующем характере данной деятельности в стране. Сущностным предназначением государственного управления является желание, умение и способность властных органов к организации практического исполнения общих предписаний и норм федеральных органов, органов субъектов, президентских указов и др.[\[5\]](#)

Вторым признаком государственного управления является непрерывный и циклический характер. Этот признак характеризуется непрерывным общественным производством и потреблением в самом широком понимании. Прочие виды государственной деятельности, которые связаны с реализацией трех ветвей власти, могут обладать прерывистым (дискретным) характером. При этом управление на уровне государства происходит постоянно и не может прерываться (когда завершен один цикл управления, начинается, продолжается и заканчивается другой и т.д.).

Третий признак заключается исполнительно-распорядительном характере данного вида деятельности государства. Он характеризует все аспекты исполнительской

деятельности, которую ведут органы государственного управления и их должностные лица в области практической реализации общих предписаний и законодательных требований власти в стране.

Любой орган государственного управления призван выполнять требования законодательных актов и прочих общих предписаний Президента и Правительства. Это происходит с помощью системы исполнительно-распорядительных управленческих действий, которые выражаются в рамках принимаемых административных правовых актах и организационных исполнительских действиях [\[6\]](#).

Правовой акт управления – это основанное на законе одностороннее юридически властное волеизъявление полномочного субъекта, направленное на установление административно-правовых норм или возникновение, изменение и прекращение административно-правовых отношений в целях реализации задач и функций государственного управления. По форме выражения: на письменные, устные и выраженные в форме конклюдентных действий.

Под правовыми формами осуществления государственного управления (исполнительной власти) понимают такие формы внешнего выражения административной деятельности, которые всегда влекут за собой определенные юридически значимые последствия.

К правовым формам относят, в частности:

- издание нормативных и ненормативных правовых актов;
- заключение договоров;
- совершение иных юридически значимых действий. Неправовые формы административной деятельности, в отличие от правовых, не влекут прямых юридически значимых последствий и сводятся к совершению различных организационных действий и материально-технических операций.

Структура федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации представляет собой перечень всех федеральных органов исполнительной власти.

I. Федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляют Президент Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам

II. Федеральные министерства, руководство деятельностью которых осуществляется Правительство Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам

III. Федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляется Правительство Российской Федерации

Законодательная власть – это власть, которая формируется в области законодательства. В странах, где есть система разделения властей, законодательная власть является прерогативой отдельного государственного органа, который занимается разработкой законодательных актов[7].

К функциям данных органов следует относить: утверждение системы налогообложения; утверждение правительства страны; утверждение бюджета; признание и ратификация международных договоров и соглашений и т.п.

Законодательная власть – ветвь власти государства, занимающейся разработкой и принятием законодательных актов, которые регулируют общественные отношения, контролирует и распределяет бюджет государства.

Судебная власть – это одна из ветвей государственной власти, выделяемых в соответствии с конституционным принципом разделения властей, основной задачей органов которой выступает защита прав и законных интересов граждан и их объединений в юрисдикционном порядке[8].

Анализ действующей редакции Конституции РФ, в связи с положениями законодательства РФ о судоустройстве и судебной системе позволяет выделить следующие основополагающие признаки судебной власти в нашей стране:

- Право на отправление судебной власти принадлежит исключительно судам;
- Гарантируется независимость и самостоятельность судебной власти, предполагающая недопустимость чьего-либо влияния извне на процесс принятия решений судебными органами;
- Важнейшим началом отправления судебной власти выступает обеспечение единства судебной системы, которое реализуется посредством установления единых для всех судов судебной системы РФ правил судопроизводства, придания свойства обязательности вступившим в законную силу судебным решениям для всех граждан, организаций, государственных и муниципальных органов и т.д. на всей территории РФ, закрепления единого правового статуса судей, как

представителей судебной власти и государства, и пр.

### **3. Заключение**

Под государственной властью понимается вид социальной власти и особая разновидность публичной власти, которая осуществляется государством при помощи государственных органов, должностных лиц и органов государственной власти. Государственное управление — деятельность органов государственной власти и их должностных лиц по практическому воплощению выработанного на основе соответствующих процедур политического курса. Деятельность по государственному управлению традиционно противопоставляется, с одной стороны, политической деятельности, а с другой стороны, — деятельности по формулированию политического курса.

Система органов государственной власти представляет собой совокупность государственных органов, объединенная на основе общих функций, признаков, полномочий. Необходимость существования данного понятия обусловлена строением государственного аппарата Российской Федерации, который выражен в качестве целостной системы, объединяющей в своем составе множество элементов и конструкций. Данные элементы являются органами власти различных уровней, объединенных в различные самостоятельные системы. Этим элементам присуща внутренняя согласованность, единство, особые условия и правила построения и взаимоотношений между ними. Данная система характеризуется также упорядоченностью, особой связью между элементами. В итоге вся система государственных органов представляет собой единое целое, а именно - государственный аппарат.

### **4. Литература**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // [www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399)
2. Анашкина, Ю.Н., Бобоева, Н.И. Государственная власть: понятие и сущность [Текст] // Мир политики и социологии, 2015. - № 8. - С. 89-104.

3. Гончаров, В.В. Государственная власть: понятие и сущность [Текст] // Политика и общество, 2015. - № 7. - С. 817-825.
4. Жилин, С.М., Гончаров, В.В. Понятие и сущность государственной власти: правовой анализ [Текст] // Социология власти, 2016. - № 1. - С. 148-157.
5. Нарыкова, С.П. Теоретико-правовой аспект определения понятия государственной власти [Текст] // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки, 2015. - № 1. - С. 218-221.
6. Никифоров, А.А. Сущность государственной власти. [Текст] // Вестник Бурятской государственной сельскохозяйственной академии им. В.Р. Филиппова, 2015. - № 3. - С. 86-90.
7. Романцова, О.В. Понятие и признаки государственной власти [Текст] // Юридический мир, 2017. - № 11. - С. 77-80.
8. Самойлюк, Р.Н. Понятие, признаки и сущность государственной власти [Текст] // Наука. Мысль, 2015. - № 4. - С. 11-26.
9. Самойлюк, Р.Н. Признаки и понятие методов осуществления государственной власти [Текст] // Наука. Мысль, 2015. - № 4. - С. 38-52.
10. Тимошенко, Е.А. Природа и понятие государственной власти [Текст] // Символ науки, 2015. - № 11-1. - С. 241-244.

1. Жилин, С.М., Гончаров, В.В. Понятие и сущность государственной власти: правовой анализ [Текст] // Социология власти, 2016. - № 1. - С. 148-157. [↑](#)
2. Романцова, О.В. Понятие и признаки государственной власти // Юридический мир, 2017. № 11. С. 77. [↑](#)
3. Жилин, С.М., Гончаров, В.В. Понятие и сущность государственной власти: правовой анализ [Текст] // Социология власти, 2016. - № 1. - С. 148-157. [↑](#)
4. Самойлюк, Р.Н. Понятие, признаки и сущность государственной власти [Текст] // Наука. Мысль, 2015. - № 4. - С. 11-26. [↑](#)
5. Никифоров, А.А. Сущность государственной власти. [Текст] // Вестник Бурятской государственной сельскохозяйственной академии им. В.Р. Филиппова, 2015. - № 3. - С. 86-90. [↑](#)

6. Самойлюк, Р.Н. Понятие, признаки и сущность государственной власти [Текст] // Наука. Мысль, 2015. – № 4. - С. 11-26. [↑](#)
7. Никифоров, А.А. Сущность государственной власти. [Текст] // Вестник Бурятской государственной сельскохозяйственной академии им. В.Р. Филиппова, 2015. - № 3. - С. 86-90. [↑](#)
8. Самойлюк, Р.Н. Понятие, признаки и сущность государственной власти [Текст] // Наука. Мысль, 2015. – № 4. - С. 11-26. [↑](#)